

Дело № 3а -122/2020

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

07 сентября 2020 года

г. Челябинск

Челябинский областной суд в составе председательствующего Феофиловой Л.В., при секретаре Елишиной Э.Р., рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное дело по административному исковому заявлению Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу к Совету депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области о признании нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления недействующим,

**установил:**

Департамент Лесного хозяйства по Уральскому Федеральному округу обратился в Челябинский областной суд с административным иском заявлением к Совету депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области, в котором с учетом уточнения административных исковых требований просит:

признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области от 06 декабря 2012 года № 19 «Об утверждении генерального плана Саринского сельского поселения» в части включения в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда Кунашакского лесничества Кунашакского участкового лесничества: в квартале 15 - выдел 3 площадью 1 332 кв.м, выдел 6 площадью 288 кв.м, выдел 10 площадью 1 512 кв.м, выдел 46 площадью 4660 кв.м, выдел 45 площадью 1 547 кв.м; в квартале 16 - выдел 1 площадью 8 044 кв.м, выдел 2 площадью 2 068 кв.м, выдел 3 площадью 8 568 кв.м, выдел 4 площадью 7 059 кв.м, выдел 9 площадью 2 475 кв.м, выдел 15 площадью 1 198 кв.м, выдел 17 площадью 6 415 кв.м, выдел 38 площадью 5 303 кв.м; в квартале 17 - выдел 1 площадью 13 686 кв.м, выдел 8 площадью 223 кв.м, выдел 26 площадью 1837 кв.м., выдел 27 площадью 1 103 кв.м, выдел 28 площадью 284 кв.м., выдел 23 площадью 761 кв.м; в квартале 131 - выдел 9 площадью 344 кв.м, выдел 10 площадью 6 294 кв.м, выдел 11 площадью 4 211 кв.м., выдел 15 площадью 8 957 кв.м, выдел 16 площадью 6 441 кв.м., выдел 20 площадью 7 186 кв.м, выдел 19 площадью 1 203 кв.м, выдел 18 площадью 546 кв.м, выдел 21 площадью 55 кв.м., выдел 6 площадью 204 кв.м., в квартале 132 - выдел 12 площадью 2 733 кв.м, выдел 13 площадью 200 кв.м..

В обоснование заявленных требований указали, что решением Совета депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области от 06 декабря 2012 года № 19 утвержден генеральный план Саринского сельского поселения. Генеральный план размещен на официальном сайте администрации Кунашакского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://kunashak.ru>).

Считают, что решение принято с существенными нарушениями действующего законодательства Российской Федерации, в связи с чем подлежит отмене.

Согласно заключению Поволжского филиала ФГБУ «Рослесинфорг» на территории Саринского сельского поселения имеются земли лесного фонда, расположенные в кварталах 15, 16, 17, 131, 132 Кунашакского участкового лесничества Кунашакского лесничества Челябинской области, общая площадь наложения земель населенного пункта на земли лесного фонда составляет 106 737 кв.м..

Включение участков лесного фонда Российской Федерации в границы населенного пункта возможно только посредством перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов в случае установления или изменения границы населенного пункта. Информация о переводе земель из одной категории в другую в Департаменте лесного хозяйства по Уральскому Федеральному округу, Федеральном агентстве лесного хозяйства отсутствует.

Решение принято с нарушением требований статьи 4.1 Федерального закона № 191-ФЗ и статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отдельные положения Генерального плана не приведены в соответствие с требованиями статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, нарушены права и законные интересы Федерального агентства лесного хозяйства в части распоряжения участками лесного фонда, так как реализация администрацией Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области прав на земельные участки категории «земли лесного фонда», включенные в границы населенного пункта препятствует осуществлению собственником - Российской Федерацией функций управления землями лесного фонда, выполнению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, а также ограничивает реализацию полномочий Федерального агентства лесного хозяйства.

Определением Челябинского областного суда от 25 июня 2020 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), ФГБУ «Рослесинфорг», администрация Кунашакского сельского поселения Кунашакского муниципального района (том 3 л.д. 88-89).

Представитель административного истца Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу Серкова Н.М., действующая на основании доверенности от 23 июля 2020 года (том 4 л.д. 116) в судебном заседании на удовлетворении административных исковых требований настаивала.

Представитель административного ответчика – Совета депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области – Мулярчик Г.В., действующий на основании доверенности от 06 августа 2020 года (том 3 л.д. 219), в судебном заседании против удовлетворения административных исковых требований возразил.

В письменных возражениях представитель административного ответчика указал, что нормативный правовой акт принят Советом депутатов Саринского сельского поселения с соблюдением процедуры принятия. Предложения, содержащиеся в проекте Генерального плана Саринского сельского поселения Кунашакского района Челябинской области не предполагали изменение существующих или планируемых границ земельного лесного фонда, в связи с чем Генеральный план не подлежал согласованию. Отсутствие таких изменений подтверждается работами по определению границ Саринского сельского поселения и постановкой земельного участка на кадастровый учет с определением координат. Выявить пересечение границ возможно только в том случае, если земли лесного фонда стоят на кадастровом учете, в противном случае нет оснований говорить о выявленном пересечении. Если на момент подготовки генерального плана границы земельных участков лесного фонда не были поставлены на кадастровый учет, и сведения о лесных участках не предоставлялись Главным управлением лесами, предмет согласования с уполномоченным федеральным органом государственной власти отсутствовал. В соответствии со ст. 84 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 18, статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, включение в границы населенных пунктов земельных участков из земель лесного фонда и сельскохозяйственного назначения, предусмотренное генеральным планом, является основанием для перевода таких участков в земли населенных пунктов. Следовательно, наложение границ населенных пунктов, установленных утвержденными ранее генеральными планами, на земли лесного фонда при осуществлении кадастрового учета не является основанием для корректировки данных документов. Также истцом пропущен срок исковой давности, поскольку в силу осуществления полномочий он должен был знать о принятии в ноябре 2012 года оспариваемого решения (том 3, л.д. 163-168).

Представители заинтересованных лиц – Главного управления лесами Челябинской области, Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях, Поволжского филиала ФГБУ

«Рослесинфорг», Управления Росреестра по Челябинской области, филиала ФГБУ «Федеральной кадастровой палаты Росреестра» по Челябинской области, Федерального агентства лесного хозяйства, ФГБУ «Рослесинфорг», администрации Кунашакского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области, в судебное заседание не явились, о времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом.

Выслушав пояснения участников процесса, заключение прокурора прокуратуры Челябинской области, полагавшего административные иски требования подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС Российской Федерации) с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Компетенция Департамента определена Положением о департаменте лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу, утвержденным приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 19 июня 2015 года № 198, в соответствии с пунктом 7 которого Департамент в рамках своей компетенции осуществляет, в том числе, федеральный государственный лесной надзор, федеральную государственную лесную охрану и иные функции.

Обращение в суд с настоящим иском произведено в рамках поручения Федерального агентства лесного хозяйства в целях восстановления нарушенных прав Российской Федерации на земли лесного фонда (том 1, л.д. 10), в соответствии с пунктом 2.1 Положения о Департаменте лесного хозяйства, согласно которому Департамент осуществляет от имени Российской Федерации защиту, в том числе в судебном порядке, имущественных прав и законных интересов Российской Федерации в области лесных отношений.

Согласно пункту 20 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории.

Согласно статьям 1 и 2 Устава Кунашакского муниципального района Челябинской области Кунашакский муниципальный район является муниципальным образованием, находится в границах Челябинской области, наделен статусом муниципального района Законом Челябинской области «О статусе и границах Кунашакского муниципального района и сельских поселений в его составе» от 28 октября 2004 года № 288-ЗО и объединяет в своем составе муниципальные образования, в том числе - Саринское сельское поселение с населенными пунктами с. Сары, дер. Аминова, дер. Каинкуль, дер. Каракульмяк, дер. Сулейманово, дер. Чебакуль (том 2 л.д. 115).

Аналогичные положения закреплены в статьях 1 и 2 Устава муниципального образования «Саринское сельское поселение» (том 1 л.д. 141-159).

В соответствие с пунктом 21 части 1 статьи 5 Устава муниципального образования «Саринское сельское поселение» (здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) к вопросам местного значения Саринского сельского поселения относилось утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории (том 1 л.д. 160-182).

Решением Совета депутатов Саринского сельского поселения от области от 06 декабря 2012 года № 19 «Об утверждении генерального плана» утвержден генеральный план Саринского сельского поселения (том 1 л.д.11).

Решение вместе с Генеральным планом размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации Кунашакского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://kunashak.ru>).

В соответствии с требованиями статей 24, 30 и 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта генерального плана и внесения изменений осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 настоящего Градостроительного кодекса Российской Федерации и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц. Протокол публичных слушаний, заключение о результатах публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой администрации сельского поселения в представительный орган местного самоуправления.

Согласно протоколу от 23 ноября 2012 года и заключению о результатах публичных слушаний по проекту Генерального плана Саринского сельского поселения, по проекту проведены публичные слушания, которые признаны состоявшимися, а проект одобрен (том 4 л.д. 20-21).

В материалы дела представлена копия протокола седьмого заседания Совета депутатов Саринского сельского поселения (том 1, л.д. 139-140) и выписка из указанного протокола (том 4 л.д. 118), содержащие противоречивую информацию относительно результатов голосования по вопросу об утверждении генерального плана.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 ГрК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план содержит среди прочего карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа.

Согласно пункту 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на самостоятельные категории, в частности, на земли населенных пунктов (подпункт 2), земли лесного фонда (подпункт 5).

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

В силу пункта 2 статьи 83 Земельного кодекса Российской Федерации, границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

Порядок установления или изменения границ населенных пунктов определен статьей 84 Земельного кодекса Российской Федерации.

Установлением или изменением границ населенных пунктов в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации является утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами (пункт 1).

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Таким образом, утверждение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границу населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением границ населенных пунктов, что в свою очередь является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием

официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования не менее чем за три месяца до их утверждения.

В части 8 данной статьи установлено, что органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации об обеспечении доступа к проектам территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа определен статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которой в части 8 предусмотрено, что проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 данного Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке, в том числе в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом генерального плана в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

В период подготовки Генерального плана Саринского сельского поселения действовал порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69 (далее - Порядок).

Пунктом 2.1 названного Порядка предусматривалось направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Министерство регионального развития Российской Федерации в случаях, указанных в части

1 статьи 21, части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из содержания Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (далее - Положение о Рослесхозе), следует, что таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Рослесхоз, осуществляющий функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений (пункты 1,4).

Рослесхоз осуществляет в порядке и пределах, которые определены законодательством Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 данного Положения сфере деятельности (пункт 5.2 Положения о Рослесхозе).

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» названный орган согласовывает включение земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов и включение их в состав земель лесного фонда, установление или изменение видов разрешенного использования земельных участков земель лесного фонда.

Пунктом 5.4.2 названного Положения предусмотрено, что Рослесхоз осуществляет рассмотрение в установленном порядке ходатайств о переводе земель из одной категории в другую, ходатайств о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, направление в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотренных ходатайств с проектом акта о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо проектом акта об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Рослесхоз осуществляет рассмотрение проектов генеральных планов поселений и подготовку заключений в пределах своей компетенции (пункт 5.4.3 Положения).

В судебном заседании установлено и подтверждается представленными в материалы дела доказательствами, что по результатам выполненного ФГБУ «Рослесинфорг» картографического совмещения материалов лесоустройства Кунашакского лесничества Кунашакского участкового лесничества с границами д. Чебакуль, д. Каракульмяк, д. Аминева, установлено включение в границы Саринского сельского поселения лесных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на землях лесного фонда, а именно в квартале 15 - выдел 3 площадью 1 332 кв.м, выдел 6 площадью 288

кв.м, выдел 10 площадью 1 512 кв.м, выдел 46 площадью 4660 кв.м, выдел 45 площадью 1 547 кв.м; в квартале 16 - выдел 1 площадью 8 044 кв.м, выдел 2 площадью 2 068 кв.м, выдел 3 площадью 8 568 кв.м, выдел 4 площадью 7 059 кв.м, выдел 9 площадью 2 475 кв.м, выдел 15 площадью 1 198 кв.м, выдел 17 площадью 6 415 кв.м, выдел 38 площадью 5 303 кв.м; в квартале 17 - выдел 1 площадью 13 686 кв.м, выдел 8 площадью 223 кв.м, выдел 26 площадью 1837 кв.м., выдел 27 площадью 1 103 кв.м, выдел 28 площадью 284 кв.м., выдел 23 площадью 761 кв.м; в квартале 131 - выдел 9 площадью 344 кв.м, выдел 10 площадью 6 294 кв.м, выдел 11 площадью 4 211 кв.м., выдел 15 площадью 8 957 кв.м, выдел 16 площадью 6 441 кв.м., выдел 20 площадью 7 186 кв.м, выдел 19 площадью 1 203 кв.м, выдел 18 площадью 546 кв.м, выдел 21 площадью 55 кв.м., выдел 6 площадью 204 кв.м., в квартале 132 - выдел 12 площадью 2 733 кв.м, выдел 13 площадью 200 кв.м. (том 1 л.д. 188-195, том 2 л.д. 111).

Данные доказательства в силу положений статей 59 - 61 КАС Российской Федерации признаются судом допустимыми и относимыми доказательствами, не доверять которым оснований не имеется, поскольку ФГУП Рослесинфорг является специализированным предприятием, имеющим лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение, а также на осуществление геодезической и картографической деятельности (том 3, л.д. 229-236).

Пересечение границ населенных пунктов с границами Кунашакского лесничества подтверждается Уведомлением ФГБУ Федеральной кадастровой палаты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области «О невозможности внесения в ЕГРН сведений о границе Кунашакского лесничества Челябинской области» от 29 декабря 2018 года № 18370 (том 3 л.д. 208).

Материалы лесоустройства, находящиеся в материалах дела (планшеты, информация о лесном участке, карты-схемы расположения и границ лесных участков, таксационное описание), также подтверждают тот факт, что указанные в административном иске кварталы и выделы, в которых выявлено включение в границы Саринского сельского поселения лесных участков, относятся к лесным участкам.

Доказательств обратного административным ответчиком не представлено.

Наличие в представленных в материалы дела описаниях местоположения границ деревни Чебакуль, деревни Каракульмяк, деревни Аминова ответов Главного управления лесами Челябинской области на обращение директора ООО «Центр проектирования и кадастра» о границах

населенных пунктов Кунашакского муниципального района Челябинской области, согласно которым в представленные проектируемые границы указанных населенных пунктов земли лесного фонда не входят (том 2 л.д. 100, 101-102) об отсутствии наложения границ населенного пункта и границ лесных участков не свидетельствует. Главное управление лесами не является органом, уполномоченным на установление границ лесных участков, промежуточное согласование отсутствие пересечений не подтверждает. При этом письмом от 15 октября 2018 года Главное управление разъясняет обратившемуся лицу порядок исключения земельных участков из состава земель лесного фонда и перевод их в другую категорию земель.

Из материалов землеустроительного дела по описанию местоположения д. Чебакуль (том 4, л.д. 22-66), описания местоположения границ д. Каракульмяк (том 4, л.д. 67-80), д. Аминева (том 4, л.д. 81-96) исходными данными для установления границ населенных пунктов явился именно генеральный план Саринского сельского поселения от 06 декабря 2012 года № 19.

Оснований для назначения по делу землеустроительной экспертизы суд не усматривает, поскольку предмет рассматриваемого административного спора является законность нормативного правового акта, спор о границах населенных пунктов рассматривается в ином порядке.

Лесным участком признается земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69, 92 Лесного кодекса Российской Федерации, то есть по результатам проведения лесоустройства.

Согласно государственному учету в лесном реестре, лесной участок, расположенный в Челябинской области, Кунашакский муниципальный район, Кунашакское лесничество, Кунашакское участковое лесничество в кварталах 15, 16, 17, 131, 132 (право зарегистрировано в установленном законом порядке), находится в собственности Российской Федерации и имеет категорию земли лесного фонда (том 3 л.д. 117, л.д. 121-125).

Как следует из содержания письма Рослесхоза от 09 апреля 2019 года № АВ-02-46/6080 проект генерального плана Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района (применительно ко всем населенным пунктам) на рассмотрение в указанный орган не поступал (том 1 л.д. 10).

В силу части 2 статьи 69 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент возникновения спорных правоотношений) местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, частям лесотаксационных выделов, их границам и площади.

Согласно действующим на момент рассмотрения данного административного дела положениям статьи 7 Лесного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и данного кодекса; местоположение, границы и площадь лесных участков определяются с учетом границ и площади лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов.

Кадастровый учет лесных участков до 1 января 2017 года осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», согласно положениям части 6 статьи 47 которого участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

Таким образом, при отсутствии государственного кадастрового учета земель государственного лесного фонда земельный участок признается государственным лесным фондом по материалам лесоустройства, в связи с чем отсутствие в Государственном кадастре недвижимости на момент принятия оспариваемого решения сведений о координатах границ Кунашакского лесничества значения для рассматриваемого административного дела не имеет.

Учитывая, что при подготовке проекта Генерального плана Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, а также имеется документально подтвержденное частичное наложение границ населенного пункта и границ находящихся в федеральной собственности лесных участков, с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, закрепленной в определении от 3 февраля 2010 года № 238-О-О, об особом правовом режиме лесного фонда отсутствие согласования Рослесхозом проекта генерального плана городского округа, предусматривающего включение в границы городского округа лесных

участков, является существенным нарушением порядка принятия указанного документа территориального планирования, суд приходит к выводу, что оспариваемое решение Совета депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области от 06 декабря 2012 года № 19 «Об утверждении генерального плана Саринского сельского поселения» в части включения в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда Кунашакского лесничества Кунашакского участкового лесничества в квартале 15 - выдел 3 площадью 1 332 кв.м, выдел 6 площадью 288 кв.м, выдел 10 площадью 1 512 кв.м, выдел 46 площадью 4660 кв.м, выдел 45 площадью 1 547 кв.м; в квартале 16 - выдел 1 площадью 8 044 кв.м, выдел 2 площадью 2 068 кв.м, выдел 3 площадью 8 568 кв.м, выдел 4 площадью 7 059 кв.м, выдел 9 площадью 2 475 кв.м, выдел 15 площадью 1 198 кв.м, выдел 17 площадью 6 415 кв.м, выдел 38 площадью 5 303 кв.м; в квартале 17 - выдел 1 площадью 13 686 кв.м, выдел 8 площадью 223 кв.м, выдел 26 площадью 1837 кв.м., выдел 27 площадью 1 103 кв.м, выдел 28 площадью 284 кв.м., выдел 23 площадью 761 кв.м; в квартале 131 - выдел 9 площадью 344 кв.м, выдел 10 площадью 6 294 кв.м, выдел 11 площадью 4 211 кв.м., выдел 15 площадью 8 957 кв.м, выдел 16 площадью 6 441 кв.м., выдел 20 площадью 7 186 кв.м, выдел 19 площадью 1 203 кв.м, выдел 18 площадью 546 кв.м, выдел 21 площадью 55 кв.м., выдел 6 площадью 204 кв.м., в квартале 132 - выдел 12 площадью 2 733 кв.м, выдел 13 площадью 200 кв.м., что противоречит вышеприведенным положениям действующего законодательства, поскольку оно принято без предусмотренного законодательством согласования с Рослесхозом, в связи с чем в указанной части на основании статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежит признанию не действующим и не подлежащим применению.

Довод представителя административного ответчика относительно срока исковой давности является необоснованным.

Согласно части 6 статьи 208 КАС Российской Федерации административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Оспариваемое решение своего действие не прекратило, поэтому при обращении в суд требования о признании частично недействующим нормативного правового акта Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу не пропустил срок, установленный законом для его обжалования.

В пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»

разъясняется, что если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся, и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения суда в законную силу.

Учитывая, что Генеральный план применялся до вынесения настоящего решения суда, решение Совета депутатов Спинского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области от 06 декабря 2012 года № 19 «Об утверждении генерального плана Саринского сельского поселения» следует признать не действующим и не подлежащим применению в вышеуказанной части со дня вступления в силу настоящего решения суда.

Как установлено в судебном заседании, оспариваемый нормативный правовой акт опубликован на официальном сайте Кунашакского муниципального района <http://kunashak.ru>.

Учитывая требования подпункта 2 части 4 статьи 215 КАС Российской Федерации, решение суда подлежит опубликованию в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Согласно решению Собрания депутатов Кунашакского муниципального района от 30 мая 2012 года № 57 официальным источником опубликования муниципальных нормативных правовых актов является первая публикация их полного текста в информационно-аналитической газете Кунашакского района «Кунашакские Вести».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 КАС Российской Федерации, суд

**р е ш и л :**

Административные искивные требования Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области от 06 декабря 2012 года № 19 «Об утверждении генерального плана Саринского сельского поселения» в части включения в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда Кунашакского лесничества Саринского участкового лесничества:

в квартале 15 - выдел 3 площадью 1 332 кв.м, выдел 6 площадью 288 кв.м, выдел 10 площадью 1 512 кв.м, выдел 46 площадью 4660 кв.м, выдел 45 площадью 1 547 кв.м;

в квартале 16 - выдел 1 площадью 8 044 кв.м, выдел 2 площадью 2 068 кв.м, выдел 3 площадью 8 568 кв.м, выдел 4 площадью 7 059 кв.м, выдел 9 площадью 2 475 кв.м, выдел 15 площадью 1 198 кв.м, выдел 17 площадью 6 415 кв.м, выдел 38 площадью 5 303 кв.м;

в квартале 17 - выдел 1 площадью 13 686 кв.м, выдел 8 площадью 223 кв.м, выдел 26 площадью 1837 кв.м., выдел 27 площадью 1 103 кв.м, выдел 28 площадью 284 кв.м., выдел 23 площадью 761 кв.м;

в квартале 131 - выдел 9 площадью 344 кв.м, выдел 10 площадью 6 294 кв.м, выдел 11 площадью 4 211 кв.м., выдел 15 площадью 8 957 кв.м, выдел 16 площадью 6 441 кв.м., выдел 20 площадью 7 186 кв.м, выдел 19 площадью 1 203 кв.м, выдел 18 площадью 546 кв.м, выдел 21 площадью 55 кв.м., выдел 6 площадью 204 кв.м.,

в квартале 132 - выдел 12 площадью 2 733 кв.м, выдел 13 площадью 200 кв.м.

**Обязать Совет депутатов Саринского сельского поселения Кунашакского муниципального района Челябинской области опубликовать решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в газете «Кунашакские вести».**

Решение суда может быть обжаловано во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме через Челябинский областной суд.

Председательствующий



Л.В. Феофилова

Копия верна, судья:

Л.В. Феофилова

Решение не вступило в законную силу.

Подлинник решения в деле Челябинского областного суда № 3а-122/2020.

Судья

Л.В. Феофилова

Секретарь

И.А. Вохрамеева

